

# MEMO

akd

AAN Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden en  
Waterschapsbedrijf Limburg  
Wouter Zorg en Kevin Meegdes

VAN Marilou van der Feltz  
Advocaat  
TELEFOON +32 470 20 33 96  
FAX +31 88 253 50 50  
E-MAIL mvanderfeltz@akd.eu

DATUM 13 oktober 2022

ONS KENMERK 1009453.MVF

KOPIE AAN

ONDERWERP

Oplegnotitie uitsluitend recht en DAEB

## 1. Inleiding

- 1.1. In de zomer van 2022 hebben de algemene besturen van HDSR en WBL besloten akkoord te gaan met het toetreden als aandeelhouder van Slibverwerking Noord-Brabant N.V. ('**SNB**'). De noodzakelijke vervolgstappen voor toetreding als aandeelhouder zijn i) het nemen van een besluit waarin SNB een uitsluitend recht tot slibverwerking wordt toegekend en ii) het nemen van een besluit waarin SNB wordt belast met de uitvoering van een DAEB. Het bevoegde orgaan voor beide besluiten is het algemeen bestuur.
- 1.2. In deze oplegnotitie wordt ten eerste ingegaan op de begrippen "uitsluitend recht" en "dienst van algemeen economisch belang". Ten tweede wordt ingegaan op de benodigde besluitvorming door het algemeen bestuur.

## 2. Wat is een uitsluitend recht?

- 2.1. HDSR en WBL verlenen door het toetreden als aandeelhouder een exclusieve opdracht aan SNB voor het verwerken van zuiveringsslib. SNB is de enige partij die deze diensten in het aangegeven gebied mag uitvoeren. Deze opdracht kan kwalificeren als een overheidsopdracht voor diensten die normaliter nationaal of Europees zal moeten worden aanbesteed.
- 2.2. Het uitsluitend recht is een uitzondering op de plicht om (Europees) aan te besteden. Een aanbestedende dienst kan aan een andere aanbestedende dienst of samenwerkingsverband van aanbestedende diensten een exclusieve opdracht verlenen voor het uitvoeren van bepaalde diensten binnen een bepaald gebied. Voor deze diensten hoeft dan geen aanbestedingsprocedure te worden doorlopen.
- 2.3. Het uitsluitend recht moet aan een aantal voorwaarden voldoen:
  - ✓ SNB kwalificeert als aanbestedende dienst en de opdracht als overheidsopdracht voor diensten.
  - ✓ Het uitsluitend recht moet verenigbaar zijn met het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ('**VWEU**').
  - ✓ Het uitsluitend recht moet bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan worden verleend.
  - ✓ Het uitsluitend recht is voldoende kenbaar.
  - ✓ Het uitsluitend recht moet tot slot zien op een bepaald geografisch gebied.
- 2.4. In het memorandum d.d. 1 juli 2022 komen wij tot de conclusie dat aan deze voorwaarden is voldaan.

DATUM 12 oktober 2022

ONS KENMERK

PAGINA 2 van 3

### **3. Wat is een DAEB?**

- 3.1. De aandeelhouders van SNB bieden financiële compensatie aan SNB. De compensatie die wordt verleend, moet worden getoetst aan het staatssteunrecht, omdat het verlenen van staatssteun in principe verboden is. Staatssteun die wordt verleend ter compensatie van een dienst van algemeen economisch belang is wel toegestaan, mits aan de hiervoor geldende voorschriften is voldaan. Overheden beschikken over een ruime beoordelingsmarge om bepaalde openbare dienstverlening aan te merken als dienst van algemeen economisch belang. Het gaat daarbij om activiteiten die niet of niet voldoende door de “normale markt” worden aangeboden, bijvoorbeeld omdat de activiteiten niet (voldoende) renderend zijn.
- 3.2. Om steun te kunnen verlenen voor een DAEB, moeten overheden een partij ‘belasten’ met de DAEB. De wijze waarop dit gebeurt is vormvrij, mits deze belasting aan enkele procedurele voorwaarden voldoet:
- ✓ Er is sprake van een duidelijk omschreven DAEB die door middel van een besluit is aangewezen.
  - ✓ De compensatie is niet hoger dan nodig om de nettokosten van de DAEB te dekken, met inbegrip van een redelijke winst.
  - ✓ De overheidsinstantie die het besluit nam houdt toezicht op overcompensatie en stelt een terugbetalingsregeling op om eventuele overcompensatie te voorkomen.
  - ✓ Het DAEB-besluit bevat een verwijzing naar het Vrijstellingsbesluit van de Europese Commissie en wordt op passende wijze bekendgemaakt, bijvoorbeeld in een van overheidswege uitgegeven blad.
  - ✓ Gedurende de periode waarvoor de DAEB is verleend en tot ten minste tien jaar na afloop daarvan, worden alle gegevens bijgehouden die noodzakelijk zijn om de verenigbaarheid van de compensatie vast te stellen.
  - ✓ Elke lidstaat brengt om de twee jaar verslag uit bij de Europese Commissie.
- 3.3. In het memorandum d.d. 1 juli 2022 komen wij tot de conclusie dat HDSR en WBL SNB met een DAEB kunnen belasten.

### **4. Welke actie is benodigd van het algemeen bestuur?**

- 4.1. Het algemeen bestuur is voor zowel het verlenen van een uitsluitend recht als het belasten van een entiteit met de uitvoering van een dienst van algemeen economisch belang het bevoegde orgaan. Voor een conceptbesluit inzake het uitsluitend recht [en een conceptovereenkomst] inzake het DAEB-besluit verwijzen wij naar de bijlage.
- 4.2. Het uitsluitend recht moet gelet op het bepaalde in de Samenwerkingsovereenkomst tussen aandeelhouders van SNB worden verleend voordat een nieuwe aandeelhouder kan toetreden.
- 4.3. Het DAEB-besluit moet zijn genomen voordat steun voor de DAEB kan worden verleend.

DATUM 12 oktober 2022

ONS KENMERK

PAGINA 3 van 3

## AKD

### Bijlagen

Bijlage 1 – Conceptbesluit uitsluitend recht

Bijlage 2 – Conceptovereenkomst DAEB

*AKD verleent juridische diensten via drie entiteiten; AKD N.V. in Nederland, AKD BV in België en AKD Luxembourg S.à r.l. in Luxemburg. **AKD BV** is de entiteit waarmee u contracteert. Deze entiteit is gevestigd te Brussel, met statutaire zetel aan de Koloniënstraat 56, bus 3, 1000 Brussel en is ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen onder nummer 0463349796. Het BTW nummer van AKD BV is BE 0463.349.796.*

*Alle diensten en (andere) werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met AKD BV Op de overeenkomst zijn, onder uitsluiting van enige andere algemene voorwaarden, de Algemene Voorwaarden van toepassing waarin onder meer een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen. Iedere aansprakelijkheid is beperkt tot het bedrag dat in het desbetreffende geval onder de beroepsaansprakelijkheidsverzekering wordt uitbetaald met inbegrip van het bedrag van het eigen risico. Op verzoek worden de algemene voorwaarden kosteloos toegezonden. Zij kunnen ook worden geraadpleegd op [www.akd.eu](http://www.akd.eu).*